



全社会共同呵护孩子的眼睛 让他们拥有一个光明的未来

——教育部有关负责人就《教育部等八部门关于印发〈综合防控儿童青少年近视实施方案〉的

2018-08-31 来源：教育部

为贯彻落实习近平总书记关于学生近视问题的重要指示批示精神，切实加强新时代儿童青少年近视防控工作，经国务院同意，教育部、国家卫生健康委员会、国家体育总局、财政部、人力资源和社会保障部、国家新闻出版署、国家广播电视总局联合印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》（以下简称《实施方案》），提出了新时代防控儿童青少年近视的阶段性目标，明确了家庭、学校、医疗卫生和政府有关部门防控儿童青少年近视的职责、任务和要求，明确把《实施方案》作为本届政府任期内儿童青少年近视防控工作和视力健康管理的重要政策依据。

出台《实施方案》的背景是什么？总体考虑和阶段性目标是什么？经过哪些研制过程？如何完善近视防控工作考核评议制度？如何贯彻落实好《实施方案》？就这些问题，教育部有关负责人问。

问：出台《实施方案》的背景是什么？

答：当前，全球近视人口比例快速增加，已成为不容忽视的公共卫生问题。2016年美国《眼科杂志》称，2000年全世界约14.06亿人近视，占世界人口22.9%，预计到2050年将增至47.58亿，占世界人口比例将增长约2倍，其中10—25岁亚洲近视人口增长最快。美国青少年近视率约25%，英国青少年近视率约10%，德国青少年近视率在15%以下。日本2012年至2017年小学生近视率由30.7%上升至35.7%。

54.8%上升至56.3%。

近年来，由于中小学生课内外负担加重，智能手机、平板电脑等电子产品普及，用眼过度、体育锻炼和户外活动，社会上对儿童青少年近视防控工作和视力健康管理认识不足，公众视觉健康领域政策保障薄弱，各部门协同配合不够等因素，我国儿童青少年近视问题越发严重，近视攀升且呈现低龄化、重度化、发展快、程度深的趋势。2014年全国学生体质与健康调研结果显示生近视率持续上升，7—12岁小学生、13—15岁初中生、16—18岁高中生视力不良率分别为45.71 83.28%；视力不良低龄化现象明显，7岁男生、女生视力不良率分别为28.95%、32.15%。2015生健康委通报，我国儿童青少年近视率已居世界第一。

北京大学发布的《国民视觉健康报告》指出，假如没有有效的政策干预，到2020年，我国近视人数将达7亿人，患有高度近视的人口将达到5000万左右。近视率的升高对国家发展带来诸多不利，近视率将对视力要求较高的军事、航天、精密制造业等行业带来一定负面影响，直接威胁国民经济至国家安全。此外，视力缺陷将对国家和个人带来巨大经济负担。调查显示，中国有3.2亿视力不良者，每年将导致5600亿元经济损失，高于北美和欧洲。近视作为疾病状态，其发生和危害不可逆转，一旦发生，重则引起视觉疾病，如严重近视导致的近视性黄斑病变、视力障碍、白内障、视网膜脱落等致盲的第一病因。多项研究证实高度近视存在一定遗传倾向，对我国出生人口质量将带来一定危害当代人口素质，还殃及子孙后代。近年来，虽然各地区、各部门不断探索加强和创新儿童青少年视力健康管理体制机制，但青少年视力不良问题一直没有得到有效遏制，形势依然严峻。

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示指出，我国学生近视问题呈现高发态势，严重影响孩子们的身心健康，这是一个关系国家和民族未来的大问题，必须高度重视，不能任其发展。各方面要结合深化教育改革，拿出有效的综合防治方案，并督促各地区、各有关部门抓好落实。全社会要共同呵护好孩子的眼睛，让他们拥有一个光明的未来。

我国青少年视力健康一直牵动着习近平总书记的心。此前，习近平总书记已就相关工作作出重要指示，在看到有关报刊刊载的《中国学生近视高发亟待干预》一文后，习近平总书记又作出上述指示，指明了方向。这些都充分体现了习近平总书记对广大儿童青少年深沉的关爱。

李克强总理十分关心少年儿童健康成长，多次主持召开国务院常务会议研究儿童事业发展问题。

少年教育等问题作出批示。孙春兰副总理多次对防控儿童青少年近视工作作出部署。全社会也非近视问题。

为贯彻落实习近平总书记重要指示精神和李克强总理、孙春兰副总理批示和要求，回应全社会、国家卫生健康委员会、国家体育总局、财政部、人力资源和社会保障部、国家市场监督管理总局版署、国家广播电视总局等八部门在向相关部门和社会广泛征求意见的基础上，研制了综合防控实施方案。

问：当前我国儿童青少年近视防控工作面临的突出矛盾和问题是什么？

答：从社会层面看，全社会对儿童青少年视力不良存

在“重治轻防”的错误认识，儿童青少年普遍缺乏自主的视力健康行为和及早控制视力不良的部分学校、教师和家长缺乏近视防治和视力健康基本知识。

从部门协作层面看，不同程度存在部门职责落实与衔接困难，尚未形成有效的联防联控机制视防控和视力健康管理网络体系尚未建立，视力筛查、预防保健和科学矫治等医疗服务体系不健监管力度不够。儿童出生后的早期视力健康管理未能和学校视力筛查有效衔接，部分儿童学童青少年视力低下急需关口前移。落实教育、卫生健康、市场监管等部门各自职责，从健康教育踪评价、科学矫治等方面综合施策，共同维护儿童青少年全生命周期视力健康。

从教育层面看，近年来，很多家长存在“不能输在起跑线上”等各种焦虑，学龄前儿童过早接育，存在重智育、轻体育的现象，学生参加校外学科教育培训比例增大，儿童青少年近距离学强度和频率过大，加之日常用眼习惯不良，导致近视早发、高发。

从个体层面看，随着社会环境和生活方式的发展变化，儿童青少年室内生活和学习时间增加活动不足，学生可利用的体育场馆和设施不足。长时间使用电子产品、经常熬夜等不健康生活方式增大，造成视力低下。

建立儿童青少年视力健康政策和制度体系，给儿童青少年一双明亮的眼睛，是全社会共同的

儿童青少年近视，仅靠儿童青少年的自觉自律远远不够。当务之急是全社会要群策群力，拿出有和措施，明确学校、家庭、政府等各方面责任，形成多方合力。

问：制定《实施方案》的总体考虑和阶段性目标是什么？

答：制定《实施方案》的总体考虑是，通过审慎研究，以超常规思路 and 理念提出具体管用措施和防控指标约束，在全社会形成高度重视近视、积极支持和参与儿童青少年近视防治的良好常规举措、真抓实干的作风有力扭转我国儿童青少年近视高发且逐年上升的势头，提升我国儿童体质水平，促进健康中国建设。

《实施方案》分两个阶段明确提出了防控儿童青少年近视的阶段性目标。一是到2023年，青少年总体近视率在2018年的基础上每年降低0.5个百分点以上，近视高发省份每年降低1个百分点；到2030年，实现全国儿童青少年新发近视率明显下降，儿童青少年视力健康整体水平显著提升，6岁儿童近视率在3%左右，小学生近视率下降到38%以下，初中生近视率下降到60%以下，高中阶段学生近视率下降到60%以下，国家学生体质健康标准达标优秀率达25%以上。

问：《实施方案》提出的阶段性目标有何依据？能否实现？

答：《实施方案》提出的防控儿童青少年近视的阶段性目标，是在深入研究我国自1985年开展的全国学生体质健康监测与调研报告中儿童青少年近视相关数据、发展趋势和规律的基础上，深入研究和论证，总结黑龙江省、湖北省武汉市、江苏省扬州市、北京市密云区等十多个地方做法、经验和成效，经过科学测算和征求相关部门意见研究提出的。具体工作实践中，黑龙江省调研、指导、监测、矫治一体化”的防控青少年学生近视体制，全省学生近视状况有所改善，据2017年所监测点校的监测结果显示，全省中小学生学习平均视力不良率从2015年的52%下降到2017年的50%。江苏省完善与体育、卫生、食药监、红十字会等部门协同机制，2017年大学生近视改善较为明显，男女分别下降2.0%和2.4%。武汉市成立市政府分管副市长牵头，市政府办公厅、教育、卫生、财政、质监等部门重点监测学校监测数据显示，学生视力低下率从2014年的50.83%下降至2017年的45.45%。江实施“青少年茁壮成长工程”，强化市委、市政府对防控儿童青少年的顶层设计，市委、市政府2017年将实施该工程列入1号文件。扬州市教育局随机抽测结果显示，实施“青少年茁壮成长工程”两年后

率下降3.96%和4.07%。北京市密云区成立学生近视防控工作领导小组，将具体责任落实到部门保人人重视、齐抓共管，该区中小学生近视率得到有效遏制，从2013年的51.83%下降至2017年；省长春市宽城区通过部门联动强化防控措施落实，2015年至2017年该区小学生视力不良率从50.48.2%，中学生视力不良率从66.3%下降至63.6%。实现《实施方案》提出的防控近视目标需要果”的意识和思维，切实推动全社会行动起来，切实强化政府责任，严格落实全国儿童青少年近视度，经过家庭、学校、医疗卫生机构、学生、相关政府部门和全社会的共同持续努力，这样的阶段现的。

问：《实施方案》的研制经过了哪些过程？

答：在国务院办公厅的部署和指导下，《实施方案》的研制整体上历时近3个月。文件研制

研究确定总体定位和整体框架。在汇总分析教育部全国学生近视眼防控工作实验区（武汉）小学和今年6月5日在武汉召开的全国青少年学生视力健康管理现场会相关发言单位防近工作成效上，在系统梳理2008年教育部印发实施的《中小学学生近视眼防控工作方案》和2016年原国家计委、教育部办公厅、国家体育总局办公厅印发的《关于加强儿童青少年近视防控工作的指导意见》上，根据国办会议精神和相关文件规范，请相关部门根据职能提供务实、管用、有效、便于监督工作中形成的材料，教育部拟定综合防控儿童青少年近视整体框架，起草形成《实施方案(初稿)》

广泛征求意见。将《实施方案(初稿)》发函向国家卫生健康委员会、各省级教育行政部门征求意见。召开专题座谈会听取北京市、区两级教育行政部门以及各学段学校卫生与健康教育一线负责同志和代表的意见，在充分吸收采纳相关意见和建议的基础上，进一步修改完善，形成《实施方案(征求意见稿)》

两次大范围向中央国家机关相关部门征求意见。将《实施方案(征求意见稿)》两次发给中央国家机关相关部门征求意见。根据反馈意见，进一步修改完善《实施方案(征求意见稿)》，并请司法部作了合法性审查

面向社会公开征求意见。8月2日至21日，教育部和国家卫生健康委员会分别将《实施方案(征求意见稿)》发布，面向社会广泛征求意见。社会各界反馈意见400余条，根据意见建议对《实施方案(征求意见稿)》进行修改完善。

召开教育部党组会议专题审议并报请国务院同意印发。教育部党组召开专题会议审议并原则(送审稿)》。将《实施方案(送审稿)》报请国务院同意印发。国务院回复教育部等八部门联合印发教育部商请国家卫生健康委员会、国家体育总局、财政部、人力资源和社会保障部、国家市场监督管理总局、国家广播电视总局完成会签并印发。

问：从整体上看，《实施方案》的内容有哪些特点和亮点？

答：从整体上看，《实施方案》有以下几个鲜明特点和亮点。一是坚决贯彻落实习近平总书记习近平总书记先后对我国学生近视和青少年视力健康作出指示，体现了习近平总书记对儿童青少年健康的高度重视。二是对儿童青少年近视防控提出非常具体和明确的阶段性防控目标。三是措施性强。《实施方案》对家庭、学校、医疗卫生机构、学生以及八个部门提出的任务和要求都指向落实。四是对家庭参与防控儿童青少年近视提出了倡议性要求。无论是学前还是就学期间，儿童在家里，家庭增强防控意识对于保护儿童青少年视力具有重要影响和决定性意义。五是明确了八少年近视的职责和任务。六是建立评议考核制度。强化对省级人民政府防控儿童青少年近视考核确保《实施方案》部署和要求得到贯彻落实。

问：《实施方案》对家庭防控儿童青少年近视提出哪些倡议和要求？

答：让孩子增加户外活动和锻炼，使其在家时每天接触户外自然光的时间达60分钟以上。家庭应尽量减少使用电子产品，孩子非学习目的的电子产品使用单次不宜超过15分钟，每天累计不宜电子产品学习30—40分钟后，应休息远眺放松10分钟。减轻孩子的课外学习负担，避免学校减少正孩子的不良用眼行为，保障孩子的睡眠和营养。掌握孩子的视力健康状况，发觉其视力异常时机构检查。

问：《实施方案》对学校防控儿童青少年近视提出哪些要求？

答：减轻学生学业负担，严格按照“零起点”正常教学，小学一二年级不布置书面家庭作业，家庭作业完成时间不得超过60分钟，初中不得超过90分钟，高中阶段也要合理安排作业时间。校内统一考试次数，小学一二年级每学期不得超过1次，其他年级每学期不得超过2次。改善教学教室照明卫生标准达标率100%，每月调整学生座位，每学期对学生课桌椅高度进行个性化调

格组织全体学生每天上下午各做1次眼保健操，监督并随时纠正学生不良读写姿势。强化体育课和中小學生每天1小时以上体育活动时间。加强学校卫生与健康教育，提高学生主动保护视力的意识。育本着按需的原则合理使用电子产品，教学和布置作业不依赖电子产品。每学期开展2次视力监测机构开展视力筛查，加强视力健康管理。倡导科学保育保教，严禁“小学化”教学，保证儿童每天动，寄宿制幼儿园不得少于3小时。

问：《实施方案》对医疗卫生机构防控儿童青少年近视提出哪些要求？

答：2019年起，0—6岁儿童每年眼保健和视力检查覆盖率达90%以上。在检查的基础上，建立、及时更新儿童青少年视力健康电子档案。县级及以上综合医院普遍开展眼科医疗服务，认真南》等诊疗规范，制定跟踪干预措施，检查和矫治情况及时记入视力健康电子档案。

问：《实施方案》对学生防控近视提出哪些要求？

答：每个学生都要强化“每个人是自身健康的第一责任人”意识，主动学习掌握科学用眼护眼遵守近视防控的各项要求，认真规范做眼保健操，每周参加中等强度体育活动3次以上，自觉减少

问：《实施方案》对八个部门防控儿童青少年近视提出了哪些要求？

答：《实施方案》明确了八个部门防控近视的职责和任务。一是深化学校体育、健康教育体育场地设施，加强体育与健康师资队伍和中小学卫生保健所等机构建设。二是培养优秀视力健条件的社区设立防控站点。2019年年底前，出台有利于保护视力的相关强制性标准。三是增加儿运动和体育锻炼场地设施，推动公共体育设施向儿童青少年开放。四是合理安排投入，积极支持相少年近视综合防控工作。五是完善中小学和高校校医、保健教师和健康教育教师职称评审政策。眼镜片的生产、流通和销售等执法检查力度，依法查处虚假违法近视防控产品广告。七是实施网控制新增网络游戏上网运营数量，探索符合国情的适龄提示制度，采取措施限制未成年人使用广播电视、报刊、网络、新媒体等作用，利用公益广告等形式，多层次、多角度宣传推广近视防

问：《实施方案》关于建立全国儿童青少年近视防控评议考核制度提出了哪些明确要求？

答：经国务院同意，《实施方案》要求各省级人民政府主要领导亲自抓近视防控工作。对水平连续三年下降的地方政府和学校依法依规予以问责。建立全国儿童青少年近视防控工作评议生健康委、教育部于2018年核实各地儿童青少年近视率，2019年起对各省级人民政府进行评议并公布。

问：如何贯彻落实好《实施方案》？

答：防控儿童青少年近视，需要全社会达成高度共识，明确完备的制度设计、行动框架和落《实施方案》的解读和宣传工作。二是研制贯彻落实《实施方案》的部际分工方案和教育部司局定评议考核办法。下一步，教育部、国家卫生健康委员会、国家体育总局将抓紧联合研究制定评程序报批并印发实施。四是核定基础数据。国家卫生健康委员会、教育部核定各省（区、市）2近视率数据，作为评议考核依据。五是实施评议考核。在国务院办公厅指导下，适时启动对各省府防控儿童青少年近视评议考核工作，结果向社会公布。



扫一扫分享本页

（责

相关阅读

- 教育部等八部门关于印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》的通知



 网站声明

 网站地图

 联系我们

版权所有：中华人民共和国教育部 中文域名：教育部.政务

京ICP备10028400号-1  京公网安备11010202007625号 网站标识码：bm05000001